



# Fiscalización Parlamentaria, Prevención y la CNUCC

Karima El Korri

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Primera Sesión de la Conferencia de los Estados Partes de la Convención de las Naciones Unidas  
contra la Corrupción

Reunión Paralela de Parlamentarios – 13 de diciembre de, 2006

# La Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

**En los últimos diez años se han logrado grandes triunfos en la lucha contra la corrupción**

- Medidas para elevar el nivel de conciencia sobre el peligro de la corrupción
- Consenso internacional para confrontar la corrupción
- La Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

Pero también

- Alarmante pérdida de confianza en las instituciones

# La Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

- Instrumento internacional que ofrece una plataforma común para trabajar en el control y prevención de la corrupción
- Se basa en la cooperación e integración internacional para ayudar a los gobiernos a elaborar estrategias destinadas a combatir la corrupción
- Implica la aprobación de políticas para controlar la corrupción
- Dedicar particular atención a prevenir la corrupción

# La CNUCC y la prevención de la corrupción

- Los Estados Partes deben elaborar e implementar políticas y prácticas preventivas eficaces:
  - Establecimiento de organismos preventivos contra la corrupción
  - Elaboración de códigos de conducta para los funcionarios públicos
  - Otras medidas preventivas en la administración pública, el poder judicial, el sector privado y la sociedad civil

# Rol de los Parlamentos y los Parlamentarios

- Implementar la CNUCC exige fuertes capacidades institucionales y procesos legislativos y de fiscalización eficaces
- Los parlamentos y los parlamentarios tienen un papel crucial que desempeñar

Pero hay dos pre-requisitos principales:

1. Restablecer la confianza en la institución y sus miembros
2. Cabal comprensión de la CNUCC y sus implicaciones

# Rol de los Parlamentos y los Parlamentarios

## 1. Restablecimiento de la confianza en la institución y sus miembros

- Participación en el cambio de la percepción negativa que se tienen de los parlamentos
- Combatir la corrupción en el parlamento
- El Parlamento debe tener las “manos limpias”

¿Cómo?

- Códigos de conducta
- Comisiones de Ética
- Sancionando a los miembros corruptos
- Estrategia para informar sobre las medidas destinadas a combatir la corrupción

# Rol de los Parlamentos y los Parlamentarios

## 2. Mediante la comprensión de la CNUCC y sus implicaciones

- Comprensión de su papel de legislar en el marco de la CNUCC (promulgando nuevas leyes, enmendando/adaptando leyes existentes...)
- Comprensión de su papel fiscalizador en las diversas fases de implementación

# Herramientas de fiscalización parlamentaria y mecanismos para la implementación de la CNUCC

- Antes de que las políticas sean promulgadas (garantizando que esas políticas cumplan con la CNUCC)
  - Audiencias ante comisiones
  - Audiencias en sesiones plenarias
- Después que las políticas sean promulgadas (control del ejecutivo)
  - Preguntas orales o escritas
  - Comisiones de investigación
  - Interpelaciones
  - Comisiones de cuentas públicas
  - Colaboración con organismos externos de fiscalización (Oficinas de Defensoría del Pueblo, Contralorías, etc.)

# Qué pueden hacer los parlamentarios

- Hacer uso óptimo de su capacidad institucional y las herramientas de fiscalización disponibles
- Promoción dentro y fuera del parlamento
- Formación de redes e intercambio de información (rol importante de las redes mundiales y regionales como plataformas de formación de capacidad, por ej. OMPCC y sus distintas secciones regionales y nacionales)

# Fiscalización eficaz

- Necesidad de que los parlamentarios conozcan plenamente los poderes, mecanismos, procedimientos, instrumentos, y recursos de que disponen.
- Colaboración con organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación
- Asegurar que el parlamento trabaje conforme a los principios de transparencia y responsabilidad.
- Formar alianzas con instituciones fiscalizadoras (Tribunales de cuentas, Defensorías del Pueblo, etc.)
- Hacer campaña para obtener más herramientas de fiscalización o reformas para que ciertos mecanismos sean menos molestos
- Hacer uso de iniciativas de apoyo parlamentario y programas de formación de capacidad

# PNUD y el fortalecimiento parlamentario

- Proyectos de apoyo parlamentario en más de 50 países en sus cinco regiones
- Fortalecimiento de la fiscalización parlamentaria es un componente clave de la mayoría de esos proyectos
- Actualmente las actividades se están implementando en muchos países que han ratificado la CNUCC
  - **Algeria, Benin, Brasil, Burkina Faso, Djibouti, Egipto, Guatemala, Jordania, Mongolia, Tanzania, Emiratos Árabes Unidos y Yemen.**

# Áreas para la Asistencia Parlamentaria en materia de la CNUCC

1. Asistencia a los parlamentos en la elaboración de normas de conducta ética.
2. Asistencia al parlamento en mejorar la transparencia de sus procedimientos a través del uso de tecnologías nuevas en el manejo de la información.
3. Actividades de concientización (talleres con comisiones selectas del parlamento y elaboración y distribución de materiales).
4. Asistencia técnica a las comisiones parlamentarias (programas de formación de capacidad para personal de las comisiones y parlamentarios).

# Áreas para la Asistencia Parlamentaria sobre la CNUCC

5. Elaboración de plataformas de diálogo e intercambio de conocimientos y técnicas especializadas con grupos de la sociedad civil.
6. Asistencia al parlamento en la creación de bases de datos completas sobre corrupción y medidas para combatir la corrupción, ayudar a formular nueva legislación, adaptar leyes existentes, y fiscalizar la promulgación de políticas conforme a lo establecido en la CNUCC.
7. Asistencia al parlamento en la instauración de mecanismos de vigilancia para observar que la legislación cumpla con las disposiciones de la CNUCC.